

AUTORITÀ DI SISTEMA PORTUALE DEL MAR LIGURE OCCIDENTALE

Decreto N. **162**

IL PRESIDENTE

VISTA la legge 28 gennaio 1994, n. 84, di riordino della legislazione in materia portuale, il Decreto Legislativo n. 169 del 4 agosto 2016 e il Decreto Legislativo n. 232 del 13 dicembre 2017;

VISTO il decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti del 29 dicembre 2020 n. 601, notificato all'Ente in pari data, di nomina del Dott. Paolo Emilio Signorini nella carica di Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale;

VISTA la deliberazione assunta dal Comitato di Gestione nella seduta dell'8 maggio 2017, Prot. n. 31/10/2017, concernente la nomina del Dott. Marco Sanguineri a Segretario Generale dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale a far data dal 15 maggio 2017, nonché il decreto n. 606 del 9 maggio 2017 con il quale si rende esecutiva tale nomina;

VISTO il Regolamento di Amministrazione e di Contabilità dell'ex Autorità portuale approvato dal Comitato Portuale nella seduta del 23 aprile 2007, integrato dal Ministero dei Trasporti e dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota del 26 giugno 2007, integrato dal Comitato Portuale con

delibera 117/2 nella seduta del 29 novembre 2011 ed approvato dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, con nota M_TRA/PORTI/3927 del 26 marzo 2012;

VISTO l'art. 22 comma 4 del Decreto Legislativo 4 agosto, n. 169 con cui, fino all'approvazione del regolamento di contabilità di cui all'art. 6, comma 9, della Legge n.84 del 1994, come modificato dal decreto di cui trattasi, l'Autorità di Sistema Portuale applica il regolamento di contabilità della soppressa Autorità portuale dove ha sede la stessa Autorità di Sistema Portuale;

VISTO l'art. 8 della Legge 84/94 ed in particolare il comma 2 che dispone che al Presidente spetta la gestione delle risorse finanziarie in attuazione del piano di cui all'articolo 9, comma 5, lettera b;

VISTA la deliberazione assunta dal Comitato di Gestione nella seduta del 4 luglio 2017, Prot. n. 45/6, con la quale è stata adottata la nuova dotazione organica dell'AdSP, approvata dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti con nota prot. n. 21803 del 31 luglio 2017;

VISTO il decreto n. 1889 del 21 novembre 2017, come modificato con decreti n.ri 353/20, 524/20, 815/20, 834/20 e n. 11 del 15 gennaio 2021, con il quale è stata approvata la nuova organizzazione, la declaratoria delle strutture dirigenziali e il relativo funzionigramma dell'AdSP, nonché il decreto n. 2077 del 14 dicembre 2017 che posticipa al 1° gennaio 2018 l'efficacia di tale

decreto;

VISTI i decreti n. 2306 del 29 dicembre 2017 e n. 1129 del 15 giugno 2018 di attribuzione degli incarichi dirigenziali alle strutture dell'AdSP di cui al decreto n. 1889 del 21 novembre 2017;

VISTO il Bilancio di Previsione 2021 approvato dal Comitato di Gestione con Delibera n. 95/6 nella seduta del 07.12.2020, in corso di approvazione da parte del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

VISTA la nota del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti prot. AdSP n. 34978 del 29.12.2020 (prot. M_INF.VPTM.REGISTRO UFFICIALE.U.0032327 del 29.12.2020) di autorizzazione all'esercizio provvisorio del Bilancio di Previsione 2021 fino alla data del 30 aprile 2021, limitatamente per ogni mese, ad un dodicesimo della spesa prevista per ciascun capitolo, ovvero nei limiti della spesa necessaria, ove si tratti di spese obbligatorie non suscettibili di impegno o pagamento frazionabile in dodicesimi;

VISTA la nota del Segretario Generale di autorizzazione all'esercizio provvisorio del Bilancio di Previsione 2021 prot. n. 04/01/2021.0000130;

VISTO il Decreto Legislativo 18 Aprile 2016 n. 50, in attuazione delle direttive 2014/23/CE, 2014/24/CE e 2014/25/CE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti, dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti

pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

VISTO il D.P.R. del 5 ottobre 2010 n. 207 limitatamente agli articoli in vigore sino alla data degli atti attuativi del D.Lgs. 50/2016, così come previsto all' art. 217 comma 1 lettera u) dello stesso;

RICHIAMATO il decreto n. 692 del 09/05/2019 con il quale, per le motivazioni ivi indicate, l'Ing. Susanna Pelizza è stata nominata Responsabile Unico del Procedimento dei progetti n. 2931, 3082, 718, 724, 732, 755, 763;

RICHIAMATA inoltre l'ultima nota del 18/09/2020 n. 24183 di protocollo ad opera del RUP Ing. Susanna Pelizza con la quale trasmetteva alla Responsabile dello Staff Settore Amministrativo Dott.ssa Dellacasa Mongiardino Antonella, il progetto esecutivo n. 755 del giugno 2020 ed i relativi allegati, per i seguiti di competenza;

RICHIAMATO il decreto n. 1128 del 26/10/2020 con il quale, tra l'altro:

1. veniva approvato il progetto esecutivo 755 del giugno 2020 relativo all'intervento strutturale a difesa di un tratto di costa di Vado Ligure, il quale ammonta a complessivi euro 1.950.000,00 di cui euro 1.399.999,26 a base d'asta per lavori a corpo e a misura - (comprensivo di euro 52.878,68 per oneri di sicurezza speciali non soggetti a ribasso d'asta) ed euro 550.000,74 a disposizione dell'amministrazione, come dettagliato nel relativo quadro economico;

2. veniva deciso di disporre l'affidamento dei lavori mediante procedura telematica aperta urgente ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, nonché secondo il criterio di aggiudicazione del minor prezzo;
3. veniva deciso di approvare la prenotazione dell'impegno di spesa di euro 1.908.764,00, a valere sul capitolo U 1.5110 (codice finanziamento 00094-00065) dell'esercizio finanziario in corso;
4. veniva deciso di nominare quale segretario verbalizzatore e teste della procedura con seggio monocratico costituito dalla Dott.ssa Antonella Dellacasa Mongiardino – Responsabile dello Staff Settore Amministrativo - il Dott. Attilio Badellino dell'ufficio Appalti Lavori Pubblici e Albo Fornitori;
5. veniva deciso di nominare la Commissione per l'espletamento delle procedure di verifica in seno all'AVCPASS, (come da delibera AVCP (ora ANAC) del 20 dicembre 2012 n. 111 e s.m.i.), composta dal Dott. Attilio Badellino in forza all'Ufficio Appalti Lavori Pubblici e Albo Fornitori dell'Ente in qualità di Presidente, nonché dalla Dott.ssa Claudia Caprini del medesimo ufficio in qualità di commissario.

VISTO il bando di gara con il quale veniva indetta la procedura di aggiudicazione in questione, pubblicata sulla GURI n. 128 del 2/11/2020 oltre alle restanti pubblicazioni di legge;

RICHIAMATI il verbale di gara n. 4991 di Repertorio del 23 novembre 2020 e n. 4994 di Repertorio del 30 novembre 2020, nei quali veniva individuato l'offerente di maggior ribasso non anomalo ovvero l'Operatore Economico

CONPAT S.c. a r.l. - Codice fiscale e Partita iva 06044391214 - (O.E. Consorziata esecutrice indicata: General Impresa S.r.l.), con un ribasso del 23,40% sull'importo a base d'asta di euro 1.399.999,26 (comprensivo di euro 52.878,68 per oneri di sicurezza speciali non soggetti a ribasso d'asta), corrispondente ad un importo di euro 1.084.773,04 (euro 52.878,68 per oneri di sicurezza speciali non soggetti a ribasso d'asta, costi della sicurezza aziendale euro 52.000,00 e costi della manodopera euro 179.000,00);

PRESO ATTO della nota del RUP del 32094 dell'1/12/2020 di protocollo nella quale veniva certificata la congruità dell'offerta presentata dall'operatore economico suddetto;

RICHIAMATO il decreto n. 1410 del 17/12/2020 di aggiudicazione non efficace in capo all'Operatore Economico CONPAT S.c. a r.l. - Codice fiscale e Partita IVA 06044391214 - (O.E. Consorziata esecutrice indicata: General Impresa S.r.l.), con un ribasso del 23,40% sull'importo a base d'asta di euro 1.399.999,26 (comprensivo di euro 52.878,68 per oneri di sicurezza speciali non soggetti a ribasso d'asta), corrispondente ad un importo di euro 1.084.773,04 (euro 52.878,68 per oneri di sicurezza speciali non soggetti a ribasso d'asta, costi della sicurezza aziendale euro 52.000,00 e costi della manodopera euro 179.000,00);

RICHIAMATE le comunicazioni protocollate al numero 34209 del 22/12/2020 queste rese per i sensi dell'art. 76, comma 5, lettera a) del Dlgs 50/2016 e notificate agli operatori controinteressati in pari data;

PRESO ATTO CHE a seguito delle comunicazioni di cui sopra, l'operatore economico IDRESIA S.r.l. segnalava alla presente Stazione Appaltante, con nota n. 34335 di protocollo del 22/12/2020, che il calcolo della soglia di anomalia posto in essere e la conseguentemente graduatoria ed individuazione del primo Operatore Economico non anomalo, a suo dire, non parevano corretti e conformi ai dettati di legge e conseguentemente diffidava la presente Stazione Appaltante alla prosecuzione della procedura di affidamento e contrattualizzazione;

RITENUTO, pertanto, opportuno e necessario, in forza dei principi di trasparenza, legalità e par condicio, procedere ad una verifica di quanto segnalato tramite ulteriore seduta pubblica ad uso di un nuovo ricalcolo della soglia di anomalia, previa riparametrazione da parte dell'incaricato alla gestione della piattaforma, degli elementi utili alla formula applicata in forza di legge;

RICHIAMATE, dunque, la comunicazione d'informativa del 23/12/2020 n. 34508 di protocollo per quanto sopra detto, inoltrata all'operatore economico aggiudicatario, nonché la comunicazione all'operatore economico segnalante n. 34493 di protocollo del 23/12/2020, con la specifica che in forza dei principi generali richiamati si sarebbe proceduto alla riconvocazione di una seduta pubblica ai fini della verifica di quanto dall'Operatore Economico rilevato, e che in esito ad un eventuale errato calcolo dell'anomalia, la presente Stazione Appaltante avrebbe provveduto

in autotutela secondo i rimedi di cui all'art. 21 nonies della Legge 241/90;

RICHIAMATO, dunque, il verbale n. 5001 del 7 gennaio 2021 nel quale, veniva descritto l'ulteriore esperimento della seduta pubblica di gara per le motivazioni sopra rappresentate, nonché veniva dato atto che il calcolo di anomalia precedentemente effettuato non corrispondeva ai parametri dettati dalla disciplina di legge e che pertanto, veniva individuata un'altra soglia di anomalia e conseguentemente un diverso operatore economico primo non anomalo;

PRESO ATTO, che l'aggiudicazione alla società CONPAT S.c. a r.l è, dunque, viziata a causa di un errato calcolo della soglia di anomalia dell'offerta, e che tale vizio integra i motivi di prevalente interesse pubblico per procedere all'annullamento d'ufficio in autotutela dell'aggiudicazione;

CONSIDERATO, inoltre, che anche ragioni di trasparenza, imparzialità e parità di trattamento impongono di procedere all'annullamento d'ufficio dell'aggiudicazione in questione, sia nell'interesse della Pubblica Amministrazione sia nell'interesse di tutti i partecipanti alla gara;

CONSIDERATO che la giurisprudenza è concorde nel riconoscere alla Pubblica Amministrazione la possibilità dell'annullamento d'ufficio del provvedimento di aggiudicazione addirittura anche fin dopo la stipulazione del contratto d'appalto, (ex multis Cons. Stato, Ad. plen. 20/06/2014 n. 14; Cons. St., sez. V, 26 giugno 2015, n. 3237);

VISTO l'art. 21 nonies della Legge n° 241/90 e s.m.i. secondo cui "*Il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell'articolo 21-octies, esclusi i casi di cui al medesimo articolo 21-octies, comma 2, può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole, comunque non superiore a diciotto mesi...*";

RILEVATO, inoltre, in ragione della sopra citata normativa, che l'aggiudicazione è intervenuta da sole poche settimane rispetto all'adozione del presente procedimento nel rispetto dei principi di tempestività previsti dall'istituto *de quo*;

SENTITO il Direttore della Direzione Tecnica;

DECRETA

1. di annullare d'ufficio ed in autotutela amministrativa, ex art 21 nonies della Legge 241/90, il provvedimento di aggiudicazione n. 1410 del 17/12/2020 a favore dell'operatore economico CONPAT S.c. a r.l e con esso ogni conseguente e connesso interesse legittimo, per le motivazioni sopra riportate;
2. di dar corso all'iter e alle verifiche di legge nei riguardi dell'operatore economico primo non anomalo come individuato nella seduta pubblica del 07/01/2021 giusta verbale n. 5001 di repertorio di pari data;
3. di autorizzare gli uffici ad apportare le necessarie variazioni a carattere

contabile;

4. di dare mandato allo Staff Settore Amministrativo Ufficio Appalti Lavori Pubblici e Albo Fornitori per la trasmissione delle comunicazioni di legge in ragione della conclusione del procedimento di annullamento in autotutela ex art. 21 nonies della Legge 241/90 ai soggetti controinteressati, fatta salva la pubblicazione del presente provvedimento in amministrazione trasparente ex lege.

Genova, li **2/3/2021**

Il Presidente
Dott. Paolo Emilio Signorini



PAOLO
EMILIO
SIGNORINI
01.03.2021
15:08:18
UTC